

Số: 1328/KH-SYT

Quảng Ngãi, ngày 05 tháng 9 năm 2016

**KẾ HOẠCH PHÒNG, CHỐNG VÀ PHƯƠNG ÁN ỨNG PHÓ
VỚI THIÊN TAI CỦA NGÀNH Y TẾ TỈNH QUẢNG NGÃI**

Thực hiện Công văn số 4809/UBND-NNTN ngày 31/8/2016 của UBND tỉnh v/v đẩy nhanh tiến độ xây dựng kế hoạch phòng, chống và phương án ứng phó thiên tai, Sở Y tế Quảng Ngãi xây dựng Kế hoạch phòng, chống và phương án ứng phó với thiên tai của Ngành Y tế tỉnh Quảng Ngãi với các nội dung như sau:

I. Mục tiêu

1. Đảm bảo các hoạt động chăm sóc và bảo vệ sức khỏe nhân dân trước, trong và sau khi có thiên tai xảy ra.
2. Đảm bảo an toàn về cơ sở vật chất, trang thiết bị, tính mạng của người bệnh và nhân viên y tế; giảm thiểu thiệt hại về người và tài sản tới mức thấp nhất do thiên tai gây ra.
3. Thực hiện có hiệu quả phương châm “bốn tại chỗ” (chỉ huy tại chỗ; lực lượng tại chỗ; vật tư tại chỗ; hậu cần tại chỗ) để chủ động ứng phó kịp thời, khắc phục khẩn trương khi có thiên tai xảy ra.

II. Biện pháp chủ động phòng, chống và ứng phó với thiên tai

1. Khi chưa có thiên tai

1.1. Kiện toàn Ban Chỉ huy phòng, chống bão lụt và tìm kiếm cứu nạn (PCBL&TKCN) của Sở Y tế và tất cả các đơn vị trực thuộc

Ban Chỉ huy PCBL&TKCN các cấp có trách nhiệm phân công nhiệm vụ cụ thể của từng thành viên; tham mưu cho Thủ trưởng đơn vị xây dựng các phương án đảm bảo nguồn nhân lực, thuốc, hóa chất, phương tiện vận chuyên, trang thiết bị y tế phòng chống thiên tai theo phương châm “4 tại chỗ”.

Cụ thể:

a/ Phương án di chuyển, sơ tán bệnh nhân, nhân viên y tế và bảo vệ tài sản, đặc biệt là thuốc, trang thiết bị, vật tư của từng bộ phận, khoa/phòng của đơn vị đến nơi an toàn.

b/ Phương án đảm bảo hoạt động (nhất là khu vực cấp cứu, phẫu thuật) của đơn vị khi có thiên tai xảy ra.

c/ Phương án đảm bảo hậu cần (thuốc, vật tư, hóa chất, trang thiết bị,...):

* Trạm Y tế xã/phường/thị trấn(sau đây gọi chung là Trạm Y tế xã) : Từ nguồn phân bổ của Bộ Y tế, Sở Y tế cấp cho mỗi Trạm Y tế ≥ 1 cơ số thuốc, hóa

chất, trang thiết bị do Bộ Y tế cấp và Sở Y tế phân bổ (cơ số thuốc có 24 danh mục các loại thuốc, hóa chất; áo phao cứu sinh; bộ dụng cụ y tế - mỗi bộ dụng cụ bao gồm gói để sạch gồm 12 danh mục trang thiết bị y tế và Túi y tế bao gồm 21 danh mục trang thiết bị y tế; các chế phẩm diệt khuẩn nước sinh hoạt: Viên khử khuẩn nước Aquatab; viên CloraminB....)

* Cơ sở khám, chữa bệnh từ huyện, tỉnh: Mỗi đơn vị chuẩn bị ≥ 2 cơ số thuốc, hóa chất và 5 áo phao cứu sinh, xe ô-tô cứu thương và trang thiết bị cấp cứu.

* Trung tâm Y tế dự phòng tỉnh: Chuẩn bị ≥ 5 cơ số thuốc, hóa chất, trang thiết bị, xe ô tô phục vụ công tác phòng, chống dịch bệnh, khử khuẩn môi trường, nguồn nước ăn uống, sinh hoạt.

* Trung tâm Y tế/Y tế dự phòng các huyện, thành phố: Chuẩn bị ≥ 5 cơ số thuốc, hóa chất, trang thiết bị phục vụ công tác phòng, chống dịch bệnh, khử khuẩn môi trường, nguồn nước ăn uống, sinh hoạt.

d/ Phương án đảm bảo nhân lực chuyên môn:

* Thành lập các Đội ứng cứu tại chỗ: Thủ trưởng cơ sở khám, chữa bệnh từ huyện, tỉnh thành lập các Đội ứng cứu tại chỗ của đơn vị (gồm: Đội di chuyển tài sản, bệnh nhân, nhân viên y tế và Đội cấp cứu, phẫu thuật). Số lượng thành viên của mỗi Đội ứng cứu tùy thuộc vào dự báo khối lượng công việc của từng đơn vị.

* Tổ chức lực lượng cơ động ngoại viện:

- Thành lập Đội cấp cứu lưu động: Mỗi đơn vị khám, chữa bệnh từ huyện, tỉnh thành lập 01 Đội cấp cứu lưu động (riêng BVĐK tỉnh thành lập 02 Đội), mỗi đội 05 người, gồm các cán bộ chuyên môn (ưu tiên chuyên khoa cấp cứu, ngoại, sản), nhân viên lái xe ô tô, cùng với cơ số thuốc, thiết bị y tế và phương tiện đi lại, tổ chức ứng trực, sẵn sàng cơ động nhận nhiệm vụ.

- Thành lập Đội xử lý vệ sinh môi trường và phòng, chống dịch lưu động: Mỗi đơn vị Y tế dự phòng từ huyện đến tỉnh thành lập 01 Đội xử lý vệ sinh môi trường và phòng, chống dịch lưu động (riêng Trung tâm Y tế dự phòng tỉnh thành lập 02 Đội), mỗi đội 05 người, cùng với cơ số thuốc, hóa chất, thiết bị y tế và phương tiện đi lại, tổ chức ứng trực, sẵn sàng cơ động nhận nhiệm vụ.

- Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm tỉnh thành lập 02 Đội giám sát vệ sinh an toàn thực phẩm, phòng ngừa ngộ độc thực phẩm và các bệnh lây truyền qua đường tiêu hóa trước, trong và sau thiên tai.

1.2. Ban Chỉ huy PCBL&TKCN các cấp tăng cường công tác chỉ đạo, kiểm tra công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, đặc biệt là bão mạnh và siêu bão.

Lưu ý: Chỉ đạo các đơn vị trực thuộc kiểm tra, đánh giá thực trạng, chất lượng công trình về nhà cửa, các khoa, phòng, kho thuốc, vật tư y tế..., tổ chức chằng chống, tu sửa, nâng cấp kịp thời, nhằm đảm bảo an toàn tính mạng cho nhân viên y tế, bệnh nhân và tài sản y tế trong các tình huống thiên tai xảy ra.

Trường hợp cơ sở y tế hư hỏng quá nặng, cần có phương án di dời đến địa điểm kiên cố an toàn, hoặc xây dựng cơ sở mới trình cấp thẩm quyền quyết định.

1.3. Nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ y tế làm công tác phòng chống thiên tai:

- Tổ chức phổ biến Luật Phòng chống thiên tai, triển khai Kế hoạch hành động ứng phó với thiên tai của Ngành Y tế.

- Tổ chức tập huấn công tác sơ cứu, cấp cứu, vận chuyển, điều trị nạn nhân, bệnh nhân trong các tình huống thiên tai.

- Tập huấn phòng, chống dịch, xử lý nước bị ô nhiễm, vệ sinh môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm và phòng, chống tai nạn thương tích.

1.4. Truyền thông, cảnh báo và hướng dẫn các biện pháp phòng, tránh ứng phó thiên tai kịp thời đến các cơ sở y tế tuyến xã/phường và cộng đồng dân cư. Phối hợp với các ban, ngành liên quan tại địa phương tăng cường công tác truyền thông, giáo dục sức khỏe, đặc biệt chú ý công tác vệ sinh môi trường, phòng chống dịch bệnh, vệ sinh an toàn thực phẩm, đảm bảo sức khỏe cho những đối tượng là người già, trẻ em và an toàn cộng đồng trong mùa mưa bão, lũ. Tổ chức kiểm tra, giám sát công tác phòng chống dịch, vệ sinh an toàn thực phẩm, cung cấp nước sạch tại các vùng trọng điểm.

2. Khi thiên tai xảy ra trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

2.1. Hoạt động chỉ đạo, điều hành

- Tổ chức cuộc họp khẩn Ban Chỉ huy PCTH&TKCN các cấp để chỉ đạo, phân công công việc cụ thể cho các thành viên Ban chỉ huy và các đơn vị liên quan triển khai phòng, chống, ứng phó thiên tai; tổ chức trực ban 24/24 giờ, theo dõi sát diễn biến của thiên tai, kịp thời thông tin đến các đơn vị trong toàn ngành để chủ động ứng phó.

- Ban hành các Công văn khẩn chỉ đạo các đơn vị trực thuộc huy động toàn bộ lực lượng khẩn trương triển khai ngay các phương án bảo vệ, hỗ trợ hoặc di dời cơ sở y tế, đảm bảo an toàn tuyệt đối cho bệnh nhân, cán bộ y tế cũng như thuốc, hóa chất, trang thiết bị y tế tại các vùng có nguy cơ bị nước cuốn trôi, sạt lở đất, lũ quét, lũ ống, ngập úng gây ra.

- Sở Y tế tổ chức các Đoàn công tác đi kiểm tra, giám sát, chỉ đạo hỗ trợ cho đơn vị trong công tác phòng chống thiên tai.

- Thực hiện nghiêm túc các ý kiến chỉ đạo của Bộ Y tế, Ban chỉ đạo phòng chống lụt bão tỉnh, chủ động trong công tác ứng phó với diễn biến bất thường của bão, phát huy phương châm bốn tại chỗ, đối phó kịp thời, chính xác để hạn chế thấp nhất thiệt hại do mưa, bão gây ra.

- Theo dõi, tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh, Bộ Y tế về tình hình chuẩn bị, diễn biến và thiệt hại do thiên tai xảy ra tại các địa phương và toàn tỉnh.

2.2. Hoạt động ứng phó với thiên tai

- Ban Chỉ huy PCTH&TKCN các cấp tham mưu cho Thủ trưởng đơn vị khẩn trương triển khai các phương án đảm bảo nguồn nhân lực, thuốc, hóa chất, phương tiện vận chuyển, trang thiết bị y tế phòng chống thiên tai theo phương châm “4 tại chỗ”. Trong trường hợp cần thiết, Ban Chỉ huy PCTH&TKCN Sở Y tế tham mưu cho Giám đốc Sở Y tế điều động các Đội cấp cứu, Đội xử lý vệ sinh môi trường và phòng, chống dịch lưu động; cơ sở thuốc, hóa chất, vật tư y tế trong toàn ngành đến hỗ trợ cho các đơn vị, địa phương khi có yêu cầu.

- Ban Chỉ huy PCTH&TKCN của các đơn vị triển khai ngay phương án di dời bệnh nhân, nhân viên y tế, thuốc, hóa chất và tài sản, trang thiết bị đến nơi an toàn khi có lệnh của chính quyền địa phương. Đồng thời, phối hợp chặt chẽ với các lực lượng chức năng của địa phương tổ chức di dời, sơ tán dân cư ra khỏi vùng nguy hiểm, khu vực chưa tổ chức di dời được phải sẵn sàng có hình thức phòng tránh an toàn cho người và tài sản.

- Các cơ sở khám, chữa bệnh từ tỉnh đến huyện, xã huy động toàn bộ nhân viên y tế của đơn vị, tăng số lượng nhân viên thường trực 24/24 giờ tập trung điều trị cho bệnh nhân nội trú còn lưu tại đơn vị. Các Đội ứng cứu tại chỗ, Đội cấp cứu lưu động triển khai lực lượng tổ chức sơ cấp cứu, điều trị kịp thời người bị nạn; trường hợp bệnh nhân nặng thì sơ cứu, chuyển người bị nạn lên các tuyến y tế cao hơn.

- Trung tâm Y tế dự phòng tỉnh và các huyện, thành phố tổ chức trực ban 24/24 giờ để theo dõi, nắm bắt thông tin về tình hình dịch bệnh, tình hình ô nhiễm môi trường (rác thải, xác súc vật,...), số lượng giếng nước, hồ xí bị ngập nước do mưa lũ. Khẩn trương triển khai các biện pháp xử lý nguồn nước ăn uống, sinh hoạt cho nhân dân, xử lý môi trường, xử lý các ổ dịch bệnh phát sinh.

- Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, vệ sinh phòng, chống dịch bệnh, công tác đảm bảo an toàn thực phẩm.

- Các đơn vị chuyên khoa tuyến tỉnh huy động toàn bộ nhân viên y tế triển khai các biện pháp đảm bảo an toàn tài sản, cơ sở vật chất, trang thiết bị của đơn vị mình. Đồng thời, sẵn sàng điều động nhân lực, trang thiết bị hỗ trợ cho các địa phương khi có lệnh của Giám đốc Sở Y tế.

- **Tổ chức trực ban:** Trong khi có thiên tai, Ban Chỉ huy PCTH&TKCN các cấp và các Trạm Y tế xã đều tổ chức trực ban 24/24 giờ, theo dõi chặt chẽ, cập nhật thông tin và gửi **báo cáo nhanh** công tác ứng phó với thiên tai, nêu các kiến nghị đề xuất khẩn cấp gửi về Ban Chỉ huy PCTH&TKCN Sở Y tế (*điện thoại 055.2211585; Fax: 055.3811534; email: lhuy-syt@quangngai.gov.vn để tổng hợp báo cáo UBND tỉnh và Bộ Y tế. Chế độ và Biểu mẫu báo cáo thực hiện theo hướng dẫn tại Công văn số 61/SYT-NVY ngày 15/01/2014 và Công văn số 1630/SYT-VP ngày 14/9/2015 của Sở Y tế.*

2.3. Hoạt động khắc phục hậu quả do thiên tai

- Các cơ sở khám, chữa bệnh từ tỉnh đến huyện, xã khẩn trương triển khai các biện pháp xử lý vệ sinh môi trường (trong trường hợp cơ sở bị ngập nước), ổn định cơ sở vật chất, thuốc, trang thiết bị, sẵn sàng thu dung khám, chữa bệnh cho nhân dân. Duy trì tổ chức trực ban, trực cấp cứu sẵn sàng thu dung và cấp cứu cho nạn nhân bị ảnh hưởng của mưa, bão; các đội cấp cứu cơ động ứng trực, sẵn sàng cơ động hỗ trợ, ứng cứu khi có lệnh. Tăng cường công tác giám sát các ca bệnh; bảo đảm tốt việc tiếp nhận, cấp cứu, điều trị và cách ly bệnh nhân khi có dịch bệnh truyền nhiễm xảy ra.

- Trung tâm Y tế dự phòng tỉnh và các huyện, thành phố huy động các Đội xử lý vệ sinh môi trường và phòng, chống dịch lưu động triển khai các biện pháp khắc phục hậu quả do mưa bão tại các địa phương bị ảnh hưởng do mưa bão (xử lý vệ sinh môi trường, xác súc vật, xử lý nguồn nước ăn uống, sinh hoạt). Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, vệ sinh phòng, chống dịch bệnh sau thiên tai. Đẩy mạnh hoạt động truyền thông, khuyến cáo, hướng dẫn nhân dân vùng bão, lũ trong công tác vệ sinh môi trường, phòng chống dịch bệnh trên các phương tiện thông tin đại chúng để nhân dân biết, thực hiện.

- Ban Chỉ huy PCTH&TKCN các cấp thường xuyên cập nhật, tổng hợp báo cáo về tình hình thiệt hại về người, cơ sở vật chất, dự trữ thuốc, hóa chất và trang thiết bị y tế; kết quả phòng, chống, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai gửi Ban Chỉ huy PCTH&TKCN Sở Y tế để báo cáo UBND tỉnh, Bộ Y tế.

III. Tổ chức thực hiện

1. Căn cứ phương án này, Thủ trưởng các đơn vị trực thuộc tiến hành rà soát, xây dựng phương án ứng phó với thiên tai phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và tình hình thực tế về nguồn lực của đơn vị; báo cáo phương án của đơn vị về Sở Y tế để tổng hợp, theo dõi.

2. Các phòng chức năng của cơ quan Sở Y tế:

- Phòng Tổ chức-Cán bộ: Tham mưu kiện toàn Ban Chỉ huy PCTH&TKCN Sở Y tế.

- Phòng Nghiệp vụ Y:

+ Phối hợp với Bệnh viện đa khoa tỉnh và Trung tâm Y tế dự phòng tỉnh tổ chức các lớp tập huấn nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ y tế làm công tác phòng chống thiên tai: công tác sơ cứu, cấp cứu, vận chuyển, điều trị nạn nhân, bệnh nhân trong các tình huống thiên tai; phòng, chống dịch, xử lý nước bị ô nhiễm, vệ sinh môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm và phòng, chống tai nạn thương tích.

+ Tham mưu ban hành văn bản chỉ đạo công tác khám, chữa bệnh; phòng, chống dịch; đảm bảo vệ sinh môi trường; vệ sinh an toàn thực phẩm trước, trong và sau thiên tai. Theo dõi, tổng hợp tình hình thiệt hại về người do mưa bão gây ra và tình hình dịch bệnh phát sinh trên địa bàn tỉnh.

- Phòng Nghiệp vụ Dược: Tham mưu đảm bảo cung ứng kịp thời, đầy đủ cơ sở thuốc, hóa chất, vật tư y tế cho các đơn vị trực thuộc phục vụ công tác phòng, chống và khắc phục hậu quả do thiên tai.

- Phòng Kế hoạch-Tài chính:

+ Hàng năm, phối hợp với các phòng chức năng tham mưu cho Lãnh đạo Sở đảm bảo nguồn kinh phí phục vụ công tác phòng, chống và khắc phục hậu quả do thiên tai (Phụ lục đính kèm).

+ Kiểm tra, xác định giá trị thiệt hại về tài sản (cơ sở vật chất, vật tư, trang thiết bị y tế,...) tại các đơn vị trực thuộc (nếu có). Trên cơ sở đó, tham mưu trình cấp có thẩm quyền bố trí kinh phí khắc phục.

3. Ban Chỉ huy PCTH&TKCN Sở Y tế tham mưu cho Giám đốc Sở Y tế tổ chức triển khai phương án ứng phó với thiên tai của Ngành Y tế tỉnh Quảng Ngãi. Thường xuyên tổ chức kiểm tra công tác phòng, chống và khắc phục hậu quả do thiên tai tại các đơn vị trực thuộc. Tham mưu chỉ đạo, điều hành các hoạt động ứng phó với thiên tai; điều động lực lượng, phương tiện, thuốc, hóa chất, trang thiết bị y tế ứng cứu hiệu quả các khu vực xung yếu, di dời cơ sở y tế, di dời dân đến nơi an toàn để tránh xảy ra thiệt hại về người, thuốc, hóa chất, trang thiết bị y tế. Tổng hợp báo cáo về tình hình thiệt hại về người, cơ sở vật chất, dự trữ thuốc, hóa chất và trang thiết bị y tế; kết quả phòng, chống, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai của toàn Ngành Y tế gửi UBND tỉnh, Bộ Y tế theo đúng thời gian quy định.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu phát sinh khó khăn, vướng mắc, các đơn vị kịp thời báo cáo Sở Y tế để theo dõi, chỉ đạo.

IV. Kiến nghị

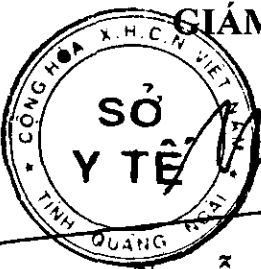
Kính đề nghị UBND tỉnh, Ban Chỉ huy PCLB&TKCN tỉnh bố trí đảm bảo kinh phí phục vụ công tác phòng, chống và ứng phó với thiên tai của Ngành Y tế (nêu tại phụ lục đính kèm).

Sở Y tế kính báo cáo/.

Nơi nhận: ✓

- UBND tỉnh (b/c);
- BCH. PCTH&TKCN Bộ Y tế (b/c);
- VP. BCH.PCLB&TKCN tỉnh (b/c);
- Sở NN&PTNT (b/c);
- GD, các PGD Sở Y tế;
- Các Phòng và Thanh tra Sở Y tế;
- Các đơn vị trực thuộc Sở Y tế;
- Lưu: VT, VP.

GIÁM ĐỐC

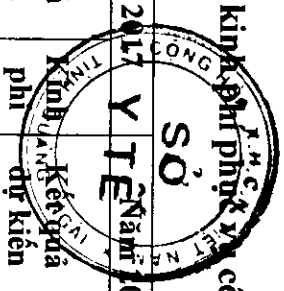


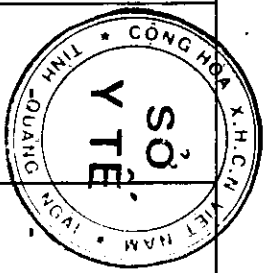
Nguyễn Tấn Đức

Phụ lục. Dự kiến nhu cầu kinh phí phòng, chống và ứng phó thiên tai của Ngành Y tế

DVT: Triệu đồng

Hoạt động	Năm 2016		Năm 2017		Năm 2018		Năm 2019		Năm 2020		Tổng kinh phí	Ghi chú
	Kết quả dự kiến	Kinh phí	Kết quả dự kiến	Kinh phí	Kết quả dự kiến	Kinh phí	Kết quả dự kiến	Kinh phí	Kết quả dự kiến	Kinh phí		
Tổ chức các lớp tập huấn cho nhân viên y tế tham gia công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai	-	-	- Số lượng lớp tập huấn: 15 lớp, gồm 01 lớp tuyên tỉnh và 14 lớp tuyên huyện, xã (01 lớp/huyện); - Số lượng nhân viên y tế được tập huấn: 400 người	150	-	-	- Số lượng lớp tập huấn: 15 lớp, gồm 01 lớp tuyên tỉnh và 14 lớp tuyên huyện, xã (01 lớp/huyện); - Số lượng nhân viên y tế được tập huấn: 400 người	150	-	-	300	Ngân sách tỉnh
Đảm bảo cơ sở thuốc phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai	200 cơ số	200	200 cơ số	200	200 cơ số	200	200 cơ số	200	200 cơ số	200	1.000	Ngân sách tỉnh





Đảm bảo cơ sở hóa chất (Chloramin B bột và viên; Aquatab khử khuẩn nước ăn uống) phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai	3.000 kg Chloramin B; 100.000 viên Aquatab	100	20 máy phun hóa chất (25 triệu đồng/chiếc)	500	3.000 kg Chloramin B; 100.000 viên Aquatab	100	-	-	3.000 kg Chloramin B; 100.000 viên Aquatab	100	300	Ngân sách tỉnh
Đảm bảo phương tiện, trang thiết bị phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai	-	-	20 máy phun hóa chất (25 triệu đồng/chiếc)	500	-	-	-	-	20 máy phun hóa chất (25 triệu đồng/chiếc)	500	1.000	Ngân sách tỉnh
Tổng cộng		300		850		300		350		800	2.600	Ngân sách tỉnh